

KONCEPCE **PREVENCE** **KRIMINALITY**

v mikroregionu Úvaly

Zpracoval:

Výbor pro prevenci kriminality
zastupitelstva města Úvaly
předseda: MUDr. Jan Šťastný (ODS)

Leden 2005

Obsah:

Úvod	str. 3
Zápis z 1. jednání Výboru pro prevenci kriminality (dále jen VPPK)	str. 3
Jednací řád VPPK	str. 4
Příčiny zvyšující se kriminality v Úvalech	str. 8
Základní cíle prevence kriminality v Úvalech	str. 9
Cesty a prostředky vedoucí k dosažení cílů	str. 9

Úvod

Historie snah o vytvoření systému prevence kriminality v Úvalech není dlouhá:

Záměr vytvořit Výbor pro prevenci kriminality odsouhlasilo zastupitelstvo města na svém zasedání již v prosinci roku 2003.

Dne 20. května 2004 se konala 1.konference o prevenci kriminality v Úvalech, které se kromě zástupců města Úvaly zúčastnili i zástupci policie ČR, ministerstva vnitra, ministerstva školství – i soukromých iniciativ, které se prevencí kriminality zabývají.

Následně, již 14. června, jmenovalo Zastupitelstvo města Úvaly na svém zasedání dne členy svého nově založeného Výboru pro prevenci kriminality. Jednalo se o velmi důležitý krok, možná o určitý historický mezník ve vývoji vnitřní situace našeho města.

29. června 2004 nově vzniklý Výbor poprvé zasedal, byl vypracován návrh jeho vnitřní struktury a jednací řád, do funkce předsedy Výboru byl navržen MUDr. Jan Šťastný.

23. září 2004 byly tyto materiály Zastupitelstvem města schváleny, do funkce předsedy Výboru byl oficiálně jmenován MUDr. Jan Šťastný a Výbor by pověřen vypracováním materiálu, který by obsahoval základní teze koncepce kriminality v našem městě.

Z á p i s z 1. zasedání Výboru pro prevenci kriminality konaného dne 29. června 2004

Zasedání řídil MUDr. Jan Šťastný, který byl k tomuto úkolu pověřen usnesením č. Z-050/04 ze dne 14. června 2004.

Dostavilo se 10 členů výboru (viz prezenční listina); Výbor byl usnášeníschopný

Program zasedání VPPK určený výše jmenovaným usnesením zastupitelstva:

1. Volba osoby, která bude zastupitelstvu doporučena do funkce předsedy VPPK.
2. Návrh Jednacího řádu VPPK.

K návrhu programu neměl nikdo z přítomných členů VPPK námitky.

Poměrem hlasů 10:0 byl ověřovatelem zápisu zvolen pan Michal Hrušovský.

K bodu programu č. 1: Volba osoby, která bude navržena Zastupitelstvu jako předseda VPPK:

Poměrem hlasů 9:0 (1 se zdržel hlasování) byl zvolen MUDr. Jan Šťastný jako osoba, která bude Zastupitelstvu navržena za předsedu Výboru.

K bodu programu č.2: Návrh jednacího řádu

Poměrem hlasů 10:0 byl odsouhlasen Jednací řád, který bude předložen Zastupitelstvu města ke schválení.

Poměrem hlasů 10:0 byla do čela sekce sociální prevence zvolena ing. Dana Misárková.

Poměrem hlasů 10:0 byl do čela sekce situační prevence zvolen pan Michal Hrušovský

Členy sekce sociální prevence se stali: Mgr. Jaroslav Březka, PaedDr. Jana Holubová, Mgr. Jana Kubešová, Mgr. Jitka Pokorná a paní Jana Pospíšilová.

Členy sekce situační prevence se stali: JUDr. Jana Janatová, Mgr. Jitka Pokorná, pan Josef Rozum, paní Kateřina Saláková a paní Aťka Stenberg.

Členy sekce analyticko koncepční jmenuje předseda VPPK.

Přílohy zápisu: prezenční listina, návrh Jednacího řádu

JEDNACÍ ŘÁD

Výboru pro prevenci kriminality zastupitelstva města Úvaly

Článek 1

Úvodní ustanovení

- 1.1 Výbor pro prevenci kriminality zastupitelstva města Úvaly (dále jen VPPK) se řídí zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (§§ 117 – 119), ve znění platných novel, dalšími souvisejícími zákony a tímto jednacím řádem.
- 1.2 Jednací řád dále upravuje vnitřní strukturu VPPK a jeho základní úkoly.
- 1.3 Jednací řád upravuje způsob svolávání, průběh jednání, hlasování a usnášení, kontrolu plnění usnesení a ukončení zasedání VPPK.

1.4 Jednací řád schvaluje zastupitelstvo města Úvaly.

Článek 2

Vnitřní struktura VPPK

- 2.1 V čele VPPK je předseda, kterého jmenuje i odvolává zastupitelstvo města.
- 2.2 Zastupitelstvo města jmenuje i odvolává i jednotlivé členy VPPK.
- 2.3 VPPK může vytvářet pracovní skupiny – sekce, jejichž činnost je zpravidla zaměřena na řešení dílčích úkolů v oblasti prevence kriminality.
- 2.4 Na práci jednotlivých sekcí se mohou podílet i osoby, které nejsou členy VPPK, zejména občané regionu Úvalsko, členové samospráv okolních obcí, specialisté a jiné osoby, jejichž činnost je přínosná z hlediska dosažení stanovených cílů.
- 2.5 Osoby, které nejsou jmenovanými členy VPPK nemají hlasovací právo.
- 2.6 V čele jednotlivých sekcí je vedoucí sekce, kterého volí a odvolávají členové VPPK.
- 2.7 VPPK může vytvářet zejména následující typy sekcí:
 - 2.7.1 **sekce analyticko - koncepční**
 - 2.7.2 **sekce sociální prevence,**
 - 2.7.3 **sekce situační prevence.**
 - 2.7.4 Členem analytické sekce jsou automaticky vedoucí jiných sekcí VPPK.

Článek 3

Úkoly VPPK

- 3.1 Hlavním úkolem VPPK je vytvoření a realizace **Programu prevence kriminality na místní úrovni** (dále jen **Program**).
- 3.2 Cíle **Programu** mohou být dlouhodobé (strategické) i krátkodobé (operativní).
- 3.3 Úkoly jednotlivých sekcí:
 - 3.3.1 **Analyticko - koncepční sekce**
 - 3.3.1.1 zabývá se sběrem informací a rozbořem kriminality v městě a jeho okolí a při této činnosti spolupracuje s orgány Policie ČR, tajemníkem městského úřadu, výkonnými složkami samosprávy, popřípadě jinými orgány a institucemi,
 - 3.3.1.2 připravuje **Program**,
 - 3.3.1.3 připravuje informační a jiné materiály ke zveřejnění,
 - 3.3.1.4 připravuje materiály pro jednání Zastupitelstva.
 - 3.3.2 Vedoucím analyticko – koncepční sekce je předseda VPPK

3.3.3 sekce sociální prevence

- 3.3.3.1 je zaměřena na minimalizaci kriminogenních společenských podmínek, na vytváření programů orientovaných na jednotlivé sociální nebo věkové skupiny občanů,
- 3.3.3.2 zabývá se prevencí kriminality dětí a mládeže, včetně drogové problematiky,
- 3.3.4 **sekce situační prevence**, jejíž je zaměřena na vytypování lokalit či situací se zvýšeným kriminogenním rizikem na minimalizaci těchto rizik pomocí režimových, fyzických, technických či jiných opatření; při této činnosti spolupracuje s orgány Policie ČR, tajemníkem městského úřadu, výkonnými složkami samosprávy, popřípadě jinými orgány, institucemi a agenturami.

Článek 4

Zasedání VPPK

- 4.1 Zasedání VPPK zpravidla svolává jeho předseda; v případě, že tak nemůže učinit a zasedání VPPK je nutné, svolá výbor některý s vedoucích sekcí tohoto výboru.
- 4.2 VPPK se ke svým jednáním schází dle potřeby, přípravu jednání organizuje jeho předseda.
- 4.3 Jednotlivé sekce mohou zasedat podle potřeby a mimo zasedání VPPK, zasedání jednotlivých sekcí připravuje a řídí jejich vedoucí.
- 4.4 VPPK je usnášeníschopný, je-li přítomna nadpoloviční většina jeho členů.
- 4.5 Samotné sekce VPPK nejsou usnášeníschopné, mohou pouze – nejlépe prostřednictvím svého vedoucího, navrhnout body do programu VPPK.
- 4.6 Na základě § 119 odst. 2 písm. B) je předseda VPPK povinen do návrhu programu nejbližšího jednání VPPK zařadit veškeré body, které navrhnou jednotliví členové VPPK, zastupitelé města a Rada města.
- 4.7 Zasedání VPPK řídí jeho předseda.
- 4.8 Na začátku jednání se hlasuje o navrženém programu jednání a volí se ověřovatel zápisu.
- 4.9 Každý člen VPPK může navrhnout přesunutí určitého bodu na příští zasedání VPPK a naopak rozšíření a doplnění pořadu jednání. O každém podaném návrhu se hlasuje zvlášť, nakonec se hlasuje o programu jako celku.
- 4.10 VPPK si k jednotlivým bodům svého jednání může přizvat zaměstnance obce a jiné osoby, je-li jejich účast na jednání žádoucí.

Článek 5

Hlasování

- 5.1 Hlasováním se rozhoduje o schválení bodů a programu jednání, návrhu usnesení a ostatních návrzích.
- 5.2 Hlasování řídí předsedající, provádí se aklamací a rozhoduje většina hlasů všech členů VPPK.
- 5.3 Hlasuje se zdvižením ruky v pořadí, kdo je pro návrh, kdo je proti návrhu a kdo se zdržel hlasování.
- 5.4 Jednotlivé počty hlasů se uvedou v zápisu.

Článek 6

Zápis z jednání VPPK

- 6.1 O průběhu jednání VPPK se pořizuje písemný zápis, který obsahuje:
 - 6.1.1 údaj o místě a času jednání,
 - 6.1.2 jméno ověřovatele zápisu,
 - 6.1.3 schválený program jednání,
 - 6.1.4 průběh projednávání jednotlivých bodů,
 - 6.1.5 přijatá usnesení s údajem o počtu hlasujících.
- 6.2 Přílohu zápisu tvoří
 - 6.2.1 prezenční listina,
 - 6.2.2 schválené materiály.
- 6.3 Originál zápisu podepisuje předseda VPPK a určený ověřovatel.
- 6.4 Originál zápisu včetně všech příloh je archivován na sekretariátu Městského úřadu, a to do 14 dnů od skončení jednání VPPK.

Článek 7

VPPK pravidelně, nejméně třikrát ročně, zpracovává pro zasedání Zastupitelstva města zprávu o své činnosti.

Článek 8

Účinnost Jednacího řádu

Jednací řád VPPK nabývá účinnosti dnem

To, že byl vytvořen Výbor pro prevenci kriminality neznámá, že se kriminalita z Úval náhle vytratí; jedná se o začátek déledobého procesu řízeného zastupitelstvem prostřednictvím VPPK.

Příčiny zvyšující se kriminality v Úvalech

Je mnoho důvodů, proč jsou Úvaly z hlediska kriminality rizikovou oblastí; tyto důvody se dají rozdělit do několika skupin:

- Hlavním a nejdůležitějším rizikovým faktorem je rychlá a snadná dostupnost Úval z okrajových i centrálních částí hlavního města Prahy. Tato dostupnost se zvýšila:
 - rozšiřováním Hlavního města (Úvaly dnes leží cca 1000 m od Hranic „velké Prahy“),
 - dobrým spojením po železnici (Úvaly leží na trase hlavního železničního koridoru spojujícího Hlavní město Prahu s východními oblastmi ČR,
 - relativně dobrým spojením po silničních komunikacích.
- Snadná dostupnost přímo podmiňuje i možnost snadného a rychlého úniku z katastru města po realizaci kriminálního deliktu; v případě úniku po silničních komunikacích existuje i více únikových variant. Snadný únik je v současné době podmíněn i nevhodnou sítí policejních stanic – Úvaly patří do spádu čelákovické služebny, přičemž „výjezd“ do Úval nemůže být záležitostí kratší než-li 20 minut.
- Snadná dostupnost hlavního města ovšem determinuje i další z hlediska prevence kriminality neblahý jev: Úvaly jsou vyhledávanou „ubytovnou“ osob, které lze rozdělit do několika skupin:
 1. osoby, které působí v ČR zcela legálně a při splnění veškerých podmínek pro výkon zaměstnání; tyto osoby se převážně soustřeďují na provozování obchodní činnosti, na práci ve zdravotnictví, ve větších firmách.
 2. osoby které sice v ČR pobývají legálně, které jsou však najímány na činnosti v oblasti „černé ekonomiky“, a to zejména ve stavebnictví; tyto osoby jsou najímány soukromými stavebníky a menšími firmami.
 3. osoby, které se v ČR pohybují na hranici legality, popř. ilegálně a které jsou často okolnostmi nuceni k provozování podhodnocené práce.
- Členitost města s výskytem „mrtvých zón“ a prázdných objektů, jsou dalším z faktorů zvyšujících riziko kriminality. V těchto oblastech může docházet nejen k násilným trestným činům, nýbrž i k trestným činům spojeným s drogovou problematikou, alkoholem a podobně.
- Dalším fenoménem podílejícím se na páchání trestných činů je „faktor staveniště“ – tedy fakt, že se vzhledem k rozsáhlé stavební činnosti vyskytuje množství osob, jejichž záměry nelze přesně identifikovat.

Základní cíle prevence kriminality v Úvalech a jejich okolí

Výbor pro prevenci kriminality považuje za významné stanovit následující strategické cíle pro své působení:

- 1. Úvaly mají svůj vlastní pracovní, podnikatelský kulturní a společenský život.**
- 2. Úvaly se stávají vyhledávanou klidovou zónou pro relaxaci a odpočinek pro občany města i jeho okolí.**
- 3. Úvalům se vyhýbají kriminální živly a dealeri drog.**
- 4. V Úvalech se nevyskytují ilegální imigranti.**

Cesty a prostředky vedoucí k dosažení strategických cílů

Jedná se o vytvoření komplexního systému s využitím veškerých možností, které mohou být k dispozici.

Výbor pro prevenci kriminality rozdělil cesty a prostředky k dosažení strategických cílů do následujících skupin:

- I. Obecné předpoklady pro vznik funkčního a fungujícího systému prevence kriminality.
- II. Cesty a prostředky v oblasti vyšší úrovně preventivních aktivit (primární prevence).
- III. Cesty a prostředky v oblasti nižší úrovně preventivních aktivit (sekundární prevence).

Ad I) Obecné předpoklady pro vznik funkčního a fungujícího systému prevence kriminality

Mezi obecné předpoklady patří:

- 1) Zapojení všech významnějších organizací a institucí působících na území města do akcí směřujících k prevenci kriminality.
- 2) Koordinace preventivních aktivit na úrovni Výboru pro prevenci kriminality.
- 3) Těsná spolupráce Výboru se Zastupitelstvem města, s Radou města a s Městským úřadem.
- 4) Soustavná informovanost občanů o situaci na úseku kriminality v Úvalech a o činnosti Výboru.

- 5) Vytváření předpokladů a možností k aktivnímu postoji občanů v oblasti prevence kriminality a k aktivnímu zapojení do preventivních programů.
- 6) Vytvoření materiálně – technického zázemí pro činnost Výboru pro prevenci kriminality.
- 7) Napojení na celostátní programy prevence řízené Vládním výborem pro prevenci kriminality a odborem pro prevenci kriminality ministerstva vnitra.

Ad II) Cesty a prostředky v oblasti vyšší úrovně preventivních aktivit (primární prevence)

V oblasti primární prevence, jejíž účelem je snižování pravděpodobnosti kriminálního chování v běžné populaci (děti, občané, podnikatelé) navrhuje Výbor pro prevenci kriminality realizaci následujících bodů a programů, které zapadají převážně do oblasti prevence sociální:

- 1) Podpora preventivních programů v rámci školských zařízení.
- 2) Pravidelné informace v Životě Úval (měsíčně).
- 3) Články vybraných osob v Životě Úval.
- 4) Pravidelné konference o prevenci kriminality (1x ročně).
- 5) Institut „Rozšířeného Výboru pro prevenci kriminality“, tzn. jednání za přítomnosti občanů.
- 6) Diskusní fórum na webových stránkách www.bezpecneuvaly.cz.
- 7) Vytvoření Centra volného času pro mládež.
- 8) Vybudování hřiště pro skateboard a podobné aktivity.
- 9) Vytvoření „Plánu Podpory Pozitivních Podnikatelských aktivit“ směřujících k Prevenci kriminality na území města Úvaly a v jeho okolí (Plán 5 P).
- 10) Napojení Úval na akci „Zdravé město“.

Ad III) Cesty a prostředky v oblasti nižší úrovně preventivních aktivit (sekundární prevence).

Sekundární prevence je zaměřena na rizikové jedince, skupiny osob, popřípadě rizikové prostředí, uplatňují se zde formy prevence sociální a situační.

Výbor pro prevenci kriminality navrhuje následující cesty a prostředky v oblasti sekundární prevence:

- 1) Zřízení stálé služebny Policie ČR v Úvalech, respektive podpora úsilí města směřující ke zřízení této služebny.

- 2) Spolupráce s agenturami poskytujícími „ochranné služby“ v oblasti Úval a okolí.
- 3) Vybudování kamerového systému ve vybraných lokalitách.
- 4) Zřízení telefonní linky se záznamníkem a e-mailové adresy pro upozornění, náměty a stížnosti občanů (Pozn.: e-mailová adresa již existuje).
- 5) Posouzení projektu rekonstrukce drážního koridoru z hlediska prevence kriminality.
- 6) Setkání občanů s příslušníky cizinecké policie.
- 7) Setkání občanů s příslušníky protidrogové brigády policie ČR.
- 8) Program „Čisté město“.