

ZÁPIS

z jednání Kontrolního výboru Zastupitelstva města Úvaly č. 5/2015 které se konalo ve středu 14.10.2015 od 18 hodin na MěÚ Úvaly

Přítomni: Jan Černý, Vojtěch Dvořáček, Václava Baumanová, Romana Komínková, Marek Šplíchal

Omluveni: Vladimír Šťastný, Dagmar Weissgärber Kateřina Škopilová Vlasová

viz. prezenční listina v příloze

Program:

1. Úvod
2. Kontrola plnění usnesení
3. Projednání kontrolních zpráv
4. Různé, závěr

1) Úvod

Jednání zahájil předseda výboru Ing. Černý, který přivítal přítomné a seznámil je z dnešním programem jednání. Ověřovatelem dnešního zápisu bude Bc. Komínková.

Ing. Černý seznámil přítomné s materiálem, který získal na Svazu měst a obcí, týkajícím se kompetencí kontrolního výboru (příloha č.1).

2) Kontrola plnění usnesení

Usnesení KV 11/13 – trvá, termín 11/2015

(kontrolní zpráva – kontrola dodržování smluv IT, zpracuje V. Dvořáček)

Usnesení KV 2/14 – splněno, bude předloženo na ZM dne 12.11.2015

(kontrolní zpráva - kontrola plnění usnesení rady za rok 2013, zpracuje J.Černý, M.Šplíchal)

Usnesení KV 3/15 trvá, termín 11/2015

(kontrolní zpráva - kontrola plnění usnesení rady za rok 2014, zpracuje J. Černý a V. Dvořáček)

Usnesení KV 4/15 splněno, bude předloženo na ZM dne 12.11.2015

(kontrolní zpráva - kontrola plnění usnesení zastupitelstva za rok 2014, zpracuje M. Šplíchal, K. Škorpilová Vlasová, D. Weisgärber)

Usnesení KV 8/15 trvá, termín 11/2015

(kontrolní zpráva - kontrola nájemních smluv města, týkajících se bytů, pozemků a nebytových prostor, zpracuje R.Komínková a D. Weisgärber)

Usnesení KV 13//15 trvá, termín 2/2016

(kontrolní zpráva - Zasadovací pás Horoušánky - provedené činnosti a práce, zpracuje J. Černý a R. Komínková)

3) Projednání kontrolních zpráv

Ing. Černý seznámil přítomné s kontrolní zprávou, kterou zpracovala Bc. Weissgärber a Bc.Škorpilová Vlasová, po jejím projednání bylo přijato toto usnesení:

Usnesení KV 14/15

Kontrolní výbor schvaluje kontrolní zprávu dle usnesení KV- 4/15 - Kontrola plnění usnesení zastupitelstva za rok 2014 (příloha č. 2)

Pro: 5

Proti: 0

Zdržel se: 0

Ing. Černý seznámil přítomné s kontrolní zprávou, kterou zpracoval společně s Bc. Šplíchalem, po jejím projednání bylo přijato toto usnesení:

Usnesení KV 15/15

Kontrolní výbor schvaluje kontrolní zprávu dle usnesení KV-2/14 – Kontrola plnění usnesení rady za rok 2013 (příloha č. 3)

4) Různé, Závěr

Příští jednání KV bude svoláno pozvánkou na email.

V 19.15 hodin předseda výboru poděkoval přítomným za účast a jednání KV ukončil.

V Úvalech dne 14.10.2015

Zapsala: Jitka Hamouzová

.....
ověřovatel Bc. Romana Komínková

.....
předseda KV Ing. Jan Černý

PRÁVNÍ PORADNA

Odborné poradenské centrum pro obce

Téma: Plán kontrol

Datum: 16. 6. 2015

Související ustanovení zákona:

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů - **§ 117 a následující**

Dotaz

Dobrý den,

chci se zeptat na plán kontrol Kontrolního výboru zastupitelstva obce. Může kontrolní výbor provádět kontrolu (kontrolu například nájemních smluv, veřejných zakázek), aniž by mu jí schválilo zastupitelstvo města? Část zastupitelů je toho názoru, že bez toho, aby kontrola byla na seznamu plánu kontrol schváleném zastupitelstvem obce/města, jí nelze provádět.

Co vše lze kontrolovat v rámci § 119 odst. 3 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích?

Odpověď

Kontrolní výbor je povinně zřizovaným výborem zastupitelstva obce, jenž má přímo ze zákona povinnost kontrolovat plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce a dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti. Taktéž má povinnost plnit další kontrolní úkoly, jimiž jej pověří zastupitelstvo obce.

Výše uvedené znamená, že kontrolní výbor má povinnost plnit dané úkoly (písm. a) a b)) jednak přímo ze zákona (není tedy třeba pověření zastupitelstva obce) a jednak další kontrolní úkoly, jimiž jej tentokrát zastupitelstvo obce přímo pověří.

Obecně je možné konstatovat, že zastupitelstvo obce, jakožto orgán, který členy kontrolního výboru dle svého uvážení volí a taktéž odvolává, může kontrolnímu výboru stanovit pravidla ve smyslu, kdy a jak bude kontrolní výbor kontrolní činnost provádět, avšak nemůže mu stanovit takové podmínky, které by jeho činnost znemožnily. V zásadě lze tedy uvést, že pokud zastupitelstvo obce kontrolní výbor v organizaci kontrol nijak neomezí, kontrolní výbor není v zákonem stanovených mezích v prováděných kontrolách nikterak omezen.

Vámi uváděné příklady kontroly nájemních smluv, veřejných zakázek apod. jsou podle našeho názoru možné přímo ze zákona, a to podle ustanovení § 119 odst. písm. a), kdy kontrolní výbor kontroluje, zda usnesení zastupitelstva nebo rady obce bylo splněno. Avšak je nutné podotknout, že se může jednat pouze o kontrolu ve smyslu posouzení souladu uzavřené smlouvy s přijatým usnesením (tzn. kontrola, zda smlouva odpovídá tomu, co bylo schváleno). Kontrola, zda druhá smluvní strana plní povinnosti ze smlouvy, možná není.

Platí, že v těchto případech (v rámci „přímé“ zákonné působnosti výboru) nemůže zastupitelstvo obce tyto kontroly kontrolnímu výboru „zakázat“, výslovné pověření taktéž není třeba. Skutečnost, že kontrola těchto

Odpověď byla zpracována v rámci projektu Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec, reg. č. CZ.1.04/4.1.00/B6.00019. Činnost odborného poradenského centra pro Svaz měst a obcí zajišťuje Společnost pro rozvoj veřejné správy, o.p.s.

Zpracováno s použitím systému ASPI.

záležitostí není v plánu kontrol, neznamená, že kontrolní výbor kontrolu provést nemůže (avšak lze připomenout, že kontrolní výbor je zastupitelstvu z výkonu své činnosti odpovědný).

Co se týká kontrol dle ustanovení § 119 odst. 2 písm. b) zákona o obcích kontrolní výbor má povinnost kontrolovat dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti (k otázce kontroly smluv v rámci tohoto ustanovení více v odůvodnění odpovědi).

Odůvodnění odpovědi

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích stanovuje:

§ 119

(3) Kontrolní výbor

a) kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena,

b) kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti,

c) plní další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce.

(4) O provedené kontrole výbor pořídí zápis, který obsahuje, co bylo kontrolováno, jaké nedostatky byly zjištěny a návrhy opatření směřující k odstranění nedostatků. Zápis podepisuje člen výboru, který provedl kontrolu, a zaměstnanec, jehož činnosti se kontrola týkala.

(5) Výbor předloží zápis zastupitelstvu obce; k zápisu připojí vyjádření orgánu, popřípadě zaměstnanců, jejichž činnosti se kontrola týkala.

Komentář k ustanovení § 119 odst. 3 zákona o obcích uvádí následující:

Josef Vedral, Lukáš Váňa, Jan Břeň, Stanislav Pšenička Zákon o obcích (obecní zřízení), 1. vydání, Praha 2008, 876 s.

Podle písmena a) kontroluje kontrolní výbor plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena. V tomto případě jde o zákonnou působnost kontrolního výboru, a výbor tak pro vykonávání těchto kontrolních pravomocí nemusí mít výslovné zmocnění zastupitelstva obce a může vyvíjet kontrolní činnost z vlastní iniciativy. Kontrolní výbor kontroluje usnesení zastupitelstva obce a rady obce v samostatné i v přenesené působnosti. Kontrolní výbor není při své činnosti nikterak časově omezen a může kontrolovat usnesení zastupitelstva nebo rady také do minulosti, a to i několik volebních období. Záležet v tomto případě bude pouze na rozhodnutí kontrolního výboru jakožto kolektivního orgánu.

Zastupitelstvo obce může stanovovat, kdy a jak bude kontrolní výbor provádět kontrolní činnost ve smyslu písmena a), b), nemůže mu však stanovit podmínky, které by znemožnily jeho činnost.

Podle písmena b) kontroluje kontrolní výbor také dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti. Kontrolní výbor je tak ze zákona oprávněn, ale také povinen kontrolovat dodržování právních předpisů na úseku samostatné působnosti u dalších výborů zastupitelstva obce, včetně finančního výboru, a u obecního úřadu. Kontrolní výbor není oprávněn bez zmocnění zastupitelstva obce kontrolovat dodržování právních předpisů u žádného jiného orgánu (např. komisí rady).

(str. 632)

Metodická příručka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR – „Právní úprava dispozic obecním majetkem podle zákona o obcích“, která je online dostupná na adrese: <http://www.mvcr.cz/odk2/ViewFile.aspx?docid=21531801>, ke kontrole smluv uvádí následující:

Odpověď byla zpracována v rámci projektu Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec, reg. č. CZ.1.04/4.1.00/B6.00019. Činnost odborného poradenského centra pro Svaz měst a obcí zajišťuje Společnost pro rozvoj veřejné správy, o.p.s.

Zpracováno s použitím systému ASPI.

„Podle § 119 odst. 3 písm. a) zákona o obcích kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena. Jelikož principiálně před uzavřením každé smlouvy musí existovat usnesení zastupitelstva nebo rady obce o jejím schválení (§ 85, § 102 odst. 2 a 3 ve spojení s § 41 odst. 2 zákona o obcích), je v pravomoci kontrolního výboru posuzovat, zda uzavření smlouvy předcházelo zákonem předpokládané rozhodnutí příslušného orgánu, a dále, zda uzavřená smlouva tomuto rozhodnutí odpovídá (např. zda zastupitelstvo neschválilo prodej za určitou částku, avšak v následně uzavřené smlouvě je tato částka sjednána odlišně). Tzn., že kontrolní výbor je oprávněn kontrolovat splnění této podmínky stanovené zákonem o obcích pro uzavření smlouvy. Jiné skutečnosti (např. plnění smlouvy ze strany dodavatele, výhodnost smlouvy) však kontrolní výbor v rámci této pravomoci již oprávněn posuzovat nebude.“

(str. 112)

K pravomoci kontrolního výboru ve smyslu § 119 odst. 2 písm. b) zákona o obcích:

„...Obdobným způsobem je přitom třeba přistupovat i k § 119 odst. 3 písm. b) zákona o obcích, které zakládá kontrolnímu výboru oprávnění kontrolovat dodržování právních předpisů... obecním úřadem na úseku samostatné působnosti. Dle tohoto ustanovení by kontrolní výbor mohl posuzovat způsob realizace smluv obecním úřadem [viz § 102 odst. 3, případně § 102 odst. 2 písm. m) zákona o obcích, které předpokládají možnost svěřeni rozhodovací pravomoci při nakládání s majetkem obecnímu úřadu] i aktivitu obecního úřadu ve vztahu k těmto smlouvám (např. jejich plnění). Rozsah kontrolního oprávnění kontrolního výboru je zde však širší, jelikož předmětem jeho kontroly může být smlouva jak z hlediska splnění podmínek stanovených zákonem o obcích pro její uzavření [identické jako v případě § 119 odst. 3 písm. a) zákona o obcích], tak rovněž soulad postupu obecního úřadu se zákony a jinými právními předpisy [srov. dikce § 119 odst. 3 písm. b) zákona o obcích] a tedy i soulad obecním úřadem uzavřené smlouvy s právními předpisy.“

(str. 112)

Závěrem pro úplnost dodáváme, že právní názor vyslovený v tomto dopisu není právně závazný, neboť k závaznému výkladu právních předpisů jsou v konkrétních případech oprávněny pouze příslušné soudy.

Děkujeme za Váš dotaz.

Pokud máte další otázky, využijte bezplatných služeb Odborného poradenského centra pro obce na telefonním čísle **226 257 505** nebo pište na e-mailovou adresu **poradna@odpovednyzastupitel.cz**. Pokud jste s naší prací spokojeni, informujte o možnostech právní poradny také své kolegy.

Zpracoval:

Václav Chmelík

Junior právník

Schválil:

Lukáš Rothanzl

Senior právník

Odpověď byla zpracována v rámci projektu Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec, reg. č. CZ.1.04/4.1.00/B6.00019. Činnost odborného poradenského centra pro Svaz měst a obcí zajišťuje Společnost pro rozvoj veřejné správy, o.p.s.

Zpracováno s použitím systému ASPI.

O PROJEKTU ODPOVĚDNÝ ZASTUPITEL

Prostřednictvím projektu „Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec“ podpořeného z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu chce Svaz měst a obcí ČR pro obce bez ohledu na jejich typ nebo charakter zajistit dostupné odborné zázemí. Cílem projektu je poskytnout voleným představitelům a zaměstnancům obcí a měst vzdělávání a poradenství v otázkách fungování samospráv. Vazba na výsledky předchozího projektu Vzdělaný zastupitel a posílení o nové prvky zaručují, že projekt Odpovědný zastupitel přináší obcím jedinečnou komplexní nabídku služeb.

Služby a produkty nabízené v rámci projektu:

1. Příručka pro člena zastupitelstva obce
2. Vzory dokumentů a podání podle nového občanského zákoníku
3. Vzdělávací semináře pro zastupitele a kurzy základních znalostí pro starosty
4. E-learningové kurzy a prezenční semináře zaměřené na postavení obcí podle nového občanského zákoníku
5. Služby Odborného poradenského centra pro obce (právní poradna)
6. Poradenství a metodická pomoc v řízení rozvoje měst a obcí a nakládání s majetkem

Další informace o projektu a realizovaných aktivitách naleznete na webových stránkách www.odpovednyzastupitel.cz.

ODBORNÉ PORADENSKÉ CENTRUM pro obce

Na telefonním čísle **226 257 505** je pro Vás každý všední den v době od 12 do 20 hodin k dispozici tým zkušených právníků. Nově nabízíme poradenství v dalších oblastech souvisejících s chodem obce, např. svobodný přístup k informacím, místní poplatky, uzavírání smluv podle nového občanského zákoníku, pracovní právo, správní řád, přestupky, stavební zákon apod.

Své dotazy můžete posílat také e-mailem, a to na adresu poradna@odpovednyzastupitel.cz.

Služba je zdarma!

E-LEARNING A VZDĚLÁVACÍ SEMINÁŘE K NOVÉMU OBČANSKÉMU ZÁKONÍKU

V rámci projektu Odpovědný zastupitel **bude pro zastupitele i pro zaměstnance měst a obcí připraven soubor vzdělávacích modulů se zaměřením na postavení obcí podle nového občanského zákoníku (NOZ)**. E-learningové vzdělávání bude koncipováno do 3 modulů: základního, pokročilého a modulu zaměřeného na uzavírání smluv podle nového občanského zákoníku. Všemi moduly e-learningu bude provázet tutor, který bude účastníkům k dispozici 8 hodin každý pracovní den.

Samotné e-learningové vzdělávání doplní prezenční kurzy zaměřené na problematiku využívání NOZ na obcích a městech ve vazbě na zákon o obcích. Jde o jedinečnou kombinaci prezenčních kurzů a e-learningového vzdělávání, tzv. blended-learning.

Odpověď byla zpracována v rámci projektu Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec, reg. č. CZ.1.04/4.1.00/B6.00019. Činnost odborného poradenského centra pro Svaz měst a obcí zajišťuje Společnost pro rozvoj veřejné správy, o.p.s.

Zpracováno s použitím systému ASPI.



Zpráva o provedení kontroly dle Usnesení KV 4/15

Kontrola plnění usnesení VZZM za rok 2014

Za rok 2014 bylo projednáno 182 usnesení na 11 zasedáních VZZM. 7 zasedání bylo řádných, 4 mimořádná, z toho jedno bylo ustavující dne 6.11. 2014. Usnesení splněných je 166, trvajících 5, nepřijatých 11 a z toho zrušených 5.

Číselné řady usnesení:

Od 30.1. 2014 do 25.9. 2014 je číselná řada: Z-1/2014 až Z-119/2014.

Od 6.11. 2014 do 16.12. 2014 je číselná řada: Z-1a/2014 až 63a/2014.

Splněná usnesení:

Z-1/2014 až Z-2/2014, Z-4/2014 až Z-27/2014, Z-29/2014 až Z-30/2014, Z-32/2014 až Z-35/2014, Z-37/2014, Z-39/2014 až Z-44/2014, Z-46/2014 až Z-53/2014, Z-55/2014 až Z-60/2014, Z-63/2014 až Z-76/2014, Z-78/2014 až Z-107/2014, Z-110/2014 až Z-112/2014, Z-114/2014 až Z-119/2014,
Z-1a/2014 až Z-19a/2014, Z-21a/2014 až Z-29a/2014, Z-31a/2014 až Z-41a/2014, Z-43a/2015 až Z63a/2014

Trvající usnesení:

Z-3/2014, Z-31/2014, Z-62/2014, Z-113/2014
Z-42a/2014

Nepřijatá usnesení:

Z-28/2014, Z-36/2014, Z-38/2014, Z-45/2014, Z-54/2014, Z-61/2014, Z-77/2014,
Z-108/2015, Z-109/2014,
Z-20a/2014, Z-30a/2014

Zrušená usnesení:

Z-23/2014, Z-29/2014, Z-102/2014
Z-21a/2014, Z-27a/2014

Připomínky:

Usnesení Z-95/2014 - pouze obecné info o poměrně závažné problematice Vesna.

Usnesení Z-33a/2014 - nájem pro PČR symbolická 1,- Kč / rok.

Doporučení kontrolního výboru:

- b) podat bližší informace o problematice Vesna
- c) zdůvodnit symbolický nájem pro PČR

Návrh na usnesení zastupitelstva:

Zastupitelstvo města Úvaly bere na vědomí kontrolní zprávu dle usnesení KV 4/2015

Kontrola plnění usnesení zastupitelstva za rok 2014

Zpracoval: Bc. Dagmar Weissgärber, Bc. Kateřina Škorpilová Vlasová, členky KV



Kontrolní výbor zastupitelstva města Úvaly

Datum: 14.10.2015

Vyjádření a podpisy příslušných pracovníků:



Zpráva o provedení kontroly dle Usnesení KV 2/14

Kontrola plnění usnesení RM za rok 2013

Úvod

Podnětem ke kontrole byl požadavek kontroly formálního plnění usnesení rady města za rok 2013.

Postup kontroly

Bylo prověřeno formální splnění přijatých usnesení, nebyla prověřována věcná správnost po odborné stránce, toto není v kompetenci kontrolního výboru. Ze strany MěÚ byl poskytnut přehledně zpracovaný soubor přijatých usnesení včetně popisu průběhu plnění. Nejasný je pouze případ komunitní kompostárny usnesení R- 0194/013. Jelikož se jedná o střednědobý úkol tak předpokládám, že vedení MěÚ průběžně sleduje stav a průběh plánovaných a probíhajících investičních akcí, které mají vliv na rozpočet města. U usnesení 0258/013 Provedení odvodnění komunikací v lokalitě K Hájovně III nebyl splněn termín. U usnesení č. 0280/013, 0392/013 a 0442/2013 nebyly dohledány smlouvy na webu města, ačkoli podle byly podle usnesení uzavřeny. Podle usnesení 0393/013 měla být uvolněnému místostarostovi vyplacena odměna, nicméně částka nebyla zveřejněna. Usnesení neobsahuje, za co měla být odměna vyplacena.

Závěr a doporučení:

Z výsledku kontroly vyplývá, že přijatá usnesení jsou orgány města i odbornými útvary Městského úřadu plněna a splněna. Z uvedeného vyplývá, že ve vztahu k plnění úkolů Rady města po organizační stránce Městský úřad funguje velmi dobře, včetně systému zpětné kontroly. Výše uvedené nedostatky jsou spíše formálního charakteru a lze předpokládat, že v současné době se proces zveřejňování smluv dostatečně zaběhl a funguje dobře.

Návrh na usnesení zastupitelstva:

Zastupitelstvo města Úvaly bere na vědomí kontrolní zprávu dle usnesení KV 2/14 Kontrola plnění usnesení rady za rok 2013

Zpracoval: Ing. Jan Černý, Bc. Marek Šplíchal, členové KV

Datum: 14.10.2015

Vyjádření a podpisy příslušných pracovníků: